

**STUDIU DE FUNDAMENTARE
A DECIZIEI DE CONCESIONARE PENTRU
SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE A
ORASULUI HOREZU**

Componenta:

„Precolectarea, colectarea si transportul deseurilor municipale, inclusiv ale deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere, cu exceptia celor cu regim special”

Cuprins:

- 1. Aspecte generale**
- 2. Legislația specifică salubrității localităților**
- 3. Fezabilitatea tehnică**
- 4. Fezabilitatea economică și financiară**
- 5. Nivelul minim al redevenței**
- 6. Durata concesiunii serviciului public de salubritate**
- 7. Aspecte de mediu**
- 8. Aspecte sociale**
- 9. Aspecte instituționale**

Cap.1 - Aspecte generale

Salubritatea Orasului Horezu este un serviciu comunitar de utilitate publică înființat și organizat la nivelul orasului având ca obiectiv serviciile de salubritate ale localității.

În baza art. 12,alin.(3) ,lit.d, din Legea 326/28.06.2001, modificata și completata, a serviciilor publice de gospodarie comunală, art.11 alin.2 din OUG 87/2001 privind serviciile publice de salubritate a localitatilor și art.38,alin.2, lit.g din legea 215/2001, modificata și completata, s-a adoptat în data de 23.02.2006 HCL nr .7 prin care s-a aprobat delegarea serviciului public zonal de salubritate prin concesiune. În prezent, delegarea serviciilor de salubritate a localitatilor este reglementata de art.31 alin. (2) din Legea serviciile comunitare de utilități publice, nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare .

În prezent, este în derulare Contractul de concesiune nr. 14315/21.11.2006 al serviciului public de salubritate al orasului Horezu , concesionar fiind SC URBAN SA și cu valabilitate până la data intrării în operare a SMID(Sistemul managementului integrat al deșeurilor) , dar nu mai târziu de 21.11.2018.

Intrucât până la această dată nu există premise ca SMID va intra în operare în 2018-2019, iar până la finalizarea contractului în vigoare au mai rămas 8 luni , se impune pregătirea unei noi documentații privind concesiunea serviciilor de salubritate de pe raza Orasului Horezu.

Având în vedere modificările legislative privind concesiunea activităților de salubritate, se impune actualizarea Studiului de oportunitate care a stat la baza inițierii procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune a serviciilor de salubritate.

Conform prevederilor art.2,alin.3 din legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților, serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;

- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc);
- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- k) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară a locuințelor/apartamentelor proprietate individuală;
- l) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
- m) colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Orasul Horezu are, în continuare, ca obiectiv prioritar asigurarea unui serviciu eficient de salubritate, respectiv de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere de la persoane fizice, juridice, de la asociațiile de proprietari din oraș, fiind astfel asigurată realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor orasului prin promovarea calității și eficienței acestor activități;
- creșterea calității vieții prin susținerea dezvoltării economice a localității și în principal prin stimularea mecanismelor de piață;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor comunitare;
- protecția mediului înconjurător.
- îndeplinirea obligațiilor prevăzute în legislația de mediu

-implementarea condițiilor ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente conform unor programe de conformare la cerințele de mediu.’1

Prezentul studiu de fundamentare cuprinde elementele relevante care includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară (inclusiv nivelul minim al redevenței și durata concesiunii serviciului public de salubritate), aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale următoarelor activități specifice serviciului public de salubritate care fac obiectul acestui contract de concesiune.

Cap.2 - Legislația specifică salubrității localităților

Legislația specifică salubrității localităților, inclusiv pentru gestionarea deșeurilor, a fost aprobată în anul 2007 și conține următoarele acte de reglementare:

1. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
2. Legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților;
3. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 110/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
4. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini - cadru al serviciului de salubritate a localității lor;
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.
6. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localității lor;

Cap.3 - Fezabilitatea tehnică

În prezent, în Orasul Horezu, această activitate de colectare și transport a deșeurilor este realizată de o singură firmă, în baza contractelor de prestări servicii încheiate direct cu beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră (persoane fizice și persoane juridice).

Beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră sunt:

- Casnici: persoane fizice și asociații de proprietari, locuitori ai orașului;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul orașului Horezu;
- Instituții publice cu sedii sau filiale în Orasul Horezu.

În prezent, numărul de locuitori din aria de operare pentru serviciul de salubritate se estimează a fi de 7.113 locuitori stabili (la nivelul anului 2014), din care 2.296 gospodării individuale și 629 apartamente organizate în 8 asociații de locatari.

Operatorul de salubritate colectează deșeuri menajere și de la agenți economici sau instituții pe bază de contract individual. Aceste persoane juridice își au sediul în toate zonele orașului și în zonele rurale. Sunt în vigoare la momentul actual un număr de 200 astfel de contracte individuale.

Dotarea cu recipiente de precollectare și colectare selectivă (eurocontainere, europubele, saci) se va face contracost sau gratuit atât pentru persoanele fizice cât și pentru asociațiile de proprietari.

Principalele categorii de deșeuri municipale sunt următoarele:

- Deșeuri menajere provenite de populație;
- Deșeuri asimilabile provenite din comerț, industrie și instituții;
- Deșeuri voluminoase;
- Deșeuri din grădini și parcuri;
- Deșeuri din piețe;
- Deșeuri stradale.

Deșeurile menajere provenite de la populație și agenți economici, împreună cu deșeurile urbane de tip public sunt depozitate la momentul actual în depozitul de deșeuri situat în Medias.

Menționăm că în prezent, în Orasul Horezu, nu este implementat sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile decât parțial, prin amplasarea la unele puncte

de colectare de eurocontainere de 1100 l special destinate colectării materialelor reciclabile (plastic, hârtie-carton).

Precolectarea deșeurilor menajere la nivelul utilizatorilor individuali, domiciliați în zonele de case, casnici se realizează în recipiente de tip europubela cu capacitatea de 250-400 l și 1100 l, dar și în recipiente atipice (butoaie de plastic, galeti, lazi etc).

În toate zonele unde populația locuiește în condominii, organizate în asociații de proprietari, sunt amenajate puncte de colectare a deșeurilor menajere pe terenuri aparținând municipalității, unde sunt amplasate eurocontainere de 1100 l, destinate colectării separate a diferitelor categorii de deșuri.

Cap.4 - Fezabilitatea economică și financiară

Primăriei îi revine obligația de organizare a serviciului de salubritate pentru populație, agenți economici și instituții publice de pe raza unității administrativ-teritoriale.

La această dată, serviciul de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare acestora este gestionat și susținut financiar, în proporție de 100%, de un operator privat de salubritate.

Cadrul legislativ românesc stabilește condiții minimale pe care operatorul de salubritate (fie ca este operator privat, operator public sau serviciu în cadrul APL) trebuie să le îndeplinească.

În cazul în care se ia decizia delegării gestiunii serviciilor, aceste condiții vor fi impuse prin documentația de atribuire oricărui ofertant potențial.

În cazul **gestiunii directe**, fără a face un calcul al salariilor personalului necesar, al taxelor și impozitelor aferente acestor salarii, fără a calcula costurile operationale (carburanți, lubrifianți, piese de schimb, scule și dispozitive necesare, dotări în amenajarea spațiilor pentru desfășurarea activității, gararea utilajelor, dotări specifice etc.) se poate aprecia că efortul financiar pe care municipalitatea trebuie să îl facă în situația gestiunii directe a serviciului este unul consistent, urmând ca amortizarea să fie una foarte lentă, pe măsura încasării de la beneficiarii serviciilor a sumelor cuvenite pentru serviciile prestate.

In **varianta delegarii gestiunii serviciilor**, primaria nu are de facut nici un fel de investitii, impune si obtine pentru locuitorii orasului servicii de calitate la un pret corect, competitiv si are si avantaje financiare, sub forma redeventei pe care urmeaza sa o obtina din partea operatorului . Argumentele care stau la baza concesiunii acestei componente a serviciului public de salubritate sunt prezentate mai jos:

- Conform contractului ce va fi încheiat de către primarie cu operatorul economic ce va presta serviciile de salubritate, Orasul Horezu îi va reveni o parte din profitul realizat de către acest operator economic, prin plata sumelor stabilite ca redevență;
- Modalitatea de facturare si încasare pentru serviciul de salubritate în Orasul Horezu se efectuează prin facturare și încasare de către operatorul de salubritate direct de la populație, asociații de proprietari și de la agenții economici a tarifului de salubritate. Operatorul economic care prestează aceste servicii de salubritate va fi determinat să aplice un tarif cât mai scăzut, întrucât prin aplicarea criteriului de atribuire a contractului de concesiune, se va acorda punctaj maxim operatorului economic care va aplica tariful cel mai scăzut, ceea ce va duce la un grad de suportabilitate a acestui serviciu de către utilizatori;
- Prin aplicarea procedurii se dorește încurajarea colectării selective a deșeurilor, în vederea creșterii procentului de deșeuri valorificate si al scăderii cantităților de deșeuri depozitate la nivelul întregului municipiu, pentru atingerea performanțelor impuse de legislatie si evitarea plății de către municipalitate a penalizărilor datorate neîndeplinirii țintelor asumate.
- De asemenea, conform contractului de concesiune, Orasul Horezu nu mai trebuie să asigure de la bugetul local sumele necesare pentru dezvoltarea și modernizarea infrastructurii sistemului;

Concluzii privind fezabilitatea economică:

Proiectul este fezabil din punct de vedere economic, având în vedere faptul că Orasul Horezu, pe de o parte, va obține venituri suplimentare (prin încasarea redevenței), iar pe de altă parte își va diminua cheltuielile, prin transferarea către concesionar a obligațiilor realizării investițiilor pentru realizarea acestui serviciu. Prin

aprobarea aplicării unor tarife fundamentate, municipalitatea se va asigura că și concesionarul serviciilor va fi în măsură să susțină acest proiect, pe toată durata lui de desfășurare.

Cap.5 - Nivelul minim al redevenței

Redevența minimă este în prezent de 1 % din sumele încasate de operatorul economic din prestarea acestor servicii concesionate. Redevența finală se va stabili conform ofertei declarată câștigătoare, în cadrul procedurii de licitație ce urmează a fi organizată de Orasul Horezu, stabilind ca nivel minim pragul de 1%. Mai mult, pentru majorarea veniturilor primăriei redevența se va calcula la valoarea facturată și nu la cea încasată .

Cap.6 - Durata concesiunii serviciului public de salubritate

Pentru o cointeresare a operatorilor economici în participarea la procedura de delegare a gestiunii serviciilor și pentru a obține un parteneriat stabil cu operatorul care va deveni concesionar al activităților, trebuie ca premisele încheierii contractului să fie favorabile și operatorilor, în sensul corelării condițiilor impuse astfel încât să existe garanția obținerii unui profit din exploatarea concesiunii.

Această durată trebuie să fie suficient de mare pentru a-i permite firmei prestatoare a serviciului concesionat să-și amortizeze cheltuielile făcute și să obțină un profit, iar pe de altă parte, trebuie să permită reluarea procesului concurențial. Fără competiție, colectivitățile, consumatorii ar avea de pierdut. Firmele care dețin monopolul serviciilor pe termen lung nu sunt interesate să mai facă investiții, să îmbunătățească prestațiile și să reducă prețurile. Dimpotrivă, sunt preocupate să-și reducă cheltuielile în dauna calității și să majoreze tarifele.

Concluzie - în conformitate cu prevederile art. 16 din Legea 100/2016 perioada propusă pentru concesiunea serviciilor publice de salubritate în orasul Horezu este de 5 ani, cu posibilitatea prelungirii cu acordul ambelor părți pentru încă 3 ani.

Contractul de concesiune însă va înceta de drept în cazul desemnării de către autoritățile județene a unui operator regional în cadrul unui sistem integrat de management al deșeurilor.

Cap.7- Aspecte de mediu

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență nr. 195/2005, privind protecția mediului, modificata și aprobată prin Legea nr. 265/2006, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei;

- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelelor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației;

- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.

Pentru creerea și respectarea acestor condiții, un serviciu public de salubritate al orașului Horezu, implică cheltuieli importante din bugetul local, iar reglementările în vigoare presupun modernizarea lor și realizarea de investiții care nu pot fi suportate din bugetul local.

- Un alt aspect privind responsabilitățile și obligațiile privind protecția mediului, îl constituie intrarea în vigoare în august 2010 a Legii nr. 132 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice.

Se urmăresc, astfel, creșterea gradului de informare și de conștientizare, dar și educarea funcționarilor publici, a angajaților și a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă și managementul deșeurilor.

Cap.8 - Aspecte sociale

Prin adoptarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune prin licitație deschisă serviciului de salubritate, se vor putea obține următoarele beneficii:

- Selectarea unui operator economic care să ofere raportul optim între preț(mic) și calitate(ridicată) a serviciilor de salubritate;
- Creșterea calității serviciilor de salubritate, datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua indicatorii de performanță ai acestuia;
- Asigurarea serviciilor de salubritate astfel încât să se asigure servicii tuturor utilizatorilor, generatori de deșeuri menajere și deșeuri asimilabile deșeurilor menajere, de pe teritoriul Orasului Horezu;
- Menținerea și îmbunătățirea sănătății populației și a calității vieții, prin introducerea obligativității tuturor locuitorilor din Orasul Horezu de a avea contract încheiat cu prestatorul serviciilor de salubritate, în urma acestei activități de transport deșeuri rezultând o localitate mai curată.

Cap.9- Aspecte instituționale

Având în vedere cele de mai sus, delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a Orasului Horezu prin atribuirea contractului de concesiune, către un operator licențiat și autorizat, prin licitație publică deschisă - conform legislației în vigoare privind delegarea, se dovedește a fi necesară și oportună.

Responsabilitățile colectării selective a deșeurilor de ambalaje de la populație revin în prezent primăriilor și serviciilor de salubritate, care au ca sarcină și amenajarea unor spații speciale, dotate cu containere adecvate pentru diverse tipuri de deșeuri, în care populația să depună selective deșeurile de ambalaje.

Prin concesiunea acestui serviciu responsabilitatea implementării sistemului de colectare selectivă va fi transferată operatorului economic.

Totodată, Legea nr. 132/2010 - privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice din august 2010 reglementează modalitățile de organizare și operaționalizare a colectării selective a deșeurilor în instituțiile publice, astfel:

a) direct, sau

b) prin delegarea acestei responsabilități către terți, respectiv societăți comerciale și/sau organizații neguvernamentale nonprofit, în condițiile Legii 100/2016

Nu în ultimul rând, operatorul de salubritate care va deveni concesionarul acestui serviciu va avea obligația de a implementa sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile.

Orasul Horezu, prin compartimentul de monitorizare și control a serviciilor publice, va verifica dacă operarea serviciului de salubritate se efectuează în condițiile contractului de concesiune aprobat de către Consiliul Local Horezu, dar și în condițiile prevederilor legislației și ale normelor locale, regionale și naționale.

Intocmit

S.C. IBC PERFORM S.R.L.

Administrator

Dr.ec. Bogdan COSTAS

ANEXA 1

Matricea de repartiție a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
<u>Riscuri de amplasament</u>			
Structură existentă (modernizări)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta dezvoltarea	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	<p>Grad de probabilitate: Extrem de redus</p> <p>Măsuri: Concedentul va lua demersurile necesare pentru trecerea în proprietatea publică a terenurilor limitrofe ce se află momentan în proprietatea sa privată. Concesionarul va folosi spațiul pus la dispoziție în condiții de eficiență maximă pentru a asigura disponibilul de teren pentru viitoare extinderi și modernizări în limita de impact 0 asupra costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectelor. Eventualele costuri suplimentare directe sau indirecte vor fi suportate de concesionar.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Orasul Horezu 0% Concesionar</p>
Curățare și viabilizare	Pregătirea terenului are ca rezultat un cost mult mai mare decât cel anticipat	Majorarea costurilor pentru realizarea dezvoltării	<p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Măsuri: Pentru începerea operării, acest risc a fost deja eliminat. Pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, Concedentul va asigura un excedent de teren pentru a contracara eventualele condiții nefavorabile de pregătire a terenului făcând posibilă alegerea amplasamentului cel mai favorabil. Se vor prevedea clauze contractuale prin care operatorul va fi obligat să facă o analiză completă a aprobărilor necesare cu 6 luni înainte de începerea lucrărilor.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Orasul Horezu 0% Concesionar</p>
Titlul de proprietate	Creșterea costurilor și timpului necesar pentru achiziția de terenuri de la proprietari și/sau pentru acordarea dreptului de utilizare a terenurilor	Majorarea costurilor pentru realizarea dezvoltării	<p>Grad de probabilitate: Inexistent Pentru începerea operării, dar și pentru lucrările de modernizare și dezvoltare, titlurile de proprietate au fost obținute de către concedent.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Orasul Horezu 0% Concesionar</p>

Mediu	Pe parcursul concesionarii se produc contaminări ale proprietăților	Costuri de decontaminare	Grad de probabilitate: Extrem de redus Măsuri: Concesionarul va fi total responsabil de modalitățile de operare și, implicit de eventualele
-------	---	-----------------------------	--

	asupra proprietăților puse la dispoziția concesionarului		costuri de decontaminare. Concedentul prevede clauze contractuale exprese pentru aceste situații. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar
Disponibilitatea amplasamentului	Accesul la un anumit amplasament nu poate fi negociat cu proprietarul acestuia	Întârziere în implementare și majorare de costuri	Grad de probabilitate: Inexistent Amplasamentele sunt deținute de concedent. Repartiția Riscurilor : 100% Concedent –Orasul Horezu 0% Concesionar

Finantator si finantare

Dobânzi pe parcursul concesiunii	Dobânzile aplicabile se schimbă, modificând parametrii financiari ai ofertei	Creșterea/scăderea costurilor de operare.	Grad de probabilitate: Mare Măsuri Concedentul prevede clauze contractuale privind scăderea sau creșterea costurilor. Astfel, în cazul în care costurile vor scădea, tarifele operatorului se vor reduce, iar dacă costurile vor crește se va trece la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Prevederi contractuale exprese vor fi introduse în contract. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Măsuri În cazul în care operatorul devine insolubil, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să fie solvabil; cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract, atât pentru operare, dar și pentru investiții. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar
Modificări de taxe	Pe parcursul concesiunii, regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarul	Grad de probabilitate: Mare Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a concesionarului.

			<p>Observatii:</p> <p>Măsuri În cazul în care taxele și impozitele naționale vor suferi modificări, concedentul va încerca contracararea acestor costuri suplimentare prin reducerea taxelor locale. În cazul în care măsurile menționate anterior nu sunt suficiente, concedentul va modifica durata contractului pentru amortizarea acestor costuri în baza Legii 101/2006 art.14 sau la ajustarea tarifelor</p> <p>Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Orasul Horezu 50% Concesionar Observatii: Aceasta repartitie a riscurilor nu poate fi imbunatatita</p>
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru reconstrucție, modificare, re-echipare, etc.	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	<p>Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul, prin fondul special de reînnoire pe care îl va alimenta periodic în baza legii 101/2006, va suporta aceste costuri. Concedentul va participa cu fonduri din contul IID pentru a completa investițiile concesionarului. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate de concesionar trecându-se la amortizarea acestor costuri prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor</p> <p>Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Orasul Horezu 50% Concesionar Observatii: Aceasta repartitie a riscurilor nu poate fi imbunatatita</p>
Operare			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	<p>Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. Concedentul va proceda la renegocierea balanței contractuale prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar</p>
Întreținere și reparare	Calitatea bunurilor puse la dispoziție de către concedent este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	<p>Grad de probabilitate: Redus</p> <p>Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție vor fi incluse. În eventualitatea în care aceste costuri totuși vor exista se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului.</p>

			<p>În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) pentru amortizarea acestor costuri sau la ajustarea tarifelor</p> <p>Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar</p>
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	<p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă financiar; cerându-se garanții financiare de natura liniilor de credit exprese pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții.</p> <p>Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar</p>
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice actuale devin necorespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru continuarea operării	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	<p>Grad de probabilitate: Mediu</p> <p>Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia, iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă tehnic;</p> <p>Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Orasul Horezu 75% Concesionar</p>
<u>Piață</u>			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	<p>Grad de probabilitate: Inexistent</p> <p>Conform legislației specifice serviciului de salubritate, atât persoanele fizice cât și juridice sunt obligate să încheie contracte de prestări servicii cu operatorul de colectare, iar acesta are obligația de a livra aceste deșeuri către operatorul de depozitare.</p>
Schimbări competitive	O altă investiție, deja existentă, este extinsă,	Venituri sub proiecțiile financiare	<p>Grad de probabilitate: Inexistent</p>

	îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește	anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul deține monopol la nivelul Orasului Horezu
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: Inexistent Concesionarul deține monopol la nivelul Orasului Horezu
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Orasul Horezu 75% Concesionar
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Grad de probabilitate: Extrem de mare Tarifele practicate de operator vor fi ajustate anual cu indicele de creștere a prețurilor declarat de Institutul Național de Statistică. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar

Risc legal și de politică a Concedentului

Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Grad de probabilitate: Redus Se va trece la modificarea duratei contractului conform Legii 101/2006 pentru amortizarea costurilor suplimentare sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv concesiunii, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: Mediu Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra concesiunii. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Orasul Horezu 75% Concesionar

Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: mediu Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra concesiunii. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 25% Concedent –Orasul Horezu 75% Concesionar
<u>Activele concesiunii</u>			
Depreciere tehnică a activelor puse la dispoziție de către concedent	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Grad de probabilitate: Redus Concesionarul va monitoriza constant deprecierea tehnică și va trece la ajustarea tarifelor pentru a contracara acest efect. Repartiția Riscurilor : 0% Concedent –Orasul Horezu 100% Concesionar
<u>Fortă majoră</u>			
Fortă majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avariarea activelor necesare concesiunii și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Grad de probabilitate: Mediu Bunurile mobile si imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Concesionarul va avea obligația de a avea utilaje de rezervă. Fondurile acumulate atât de concedent cât și de concesionar pentru dezvoltare și re tehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Orasul Horezu 50% Concesionar
<u>Profitabilitatea concesiunii</u>			
Serviciul concesionat se dovedește mai profitabil decât previziunile inițiale	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Profituri în favoarea Concesionarului	Grad de probabilitate: Mediu Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balantei contractuale. Repartiția Riscurilor : 50% Concedent –Orasul Horezu 50% Concesionar

Intocmit

S.C. IBC PERFORM S.R.L.

Administrator

Dr.ec. Bogdan COSTAS